

UCHWAŁA Nr 3 / 68 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE

z dnia 27 listopada 2018 r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr
RPPK.03.02.00-18-0142/16 pn. "Modernizacja energetyczna budynków
mieszkalnych wielorodzinnych Spółdzielni Mieszkaniowej „Pod Lipami”",
realizowanego przez Spółdzielnię Mieszkaniową „Pod Lipami” w ramach RPO
WP na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 181/3680/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 maja 2016 r. przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach Osi III Czysta energia działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 w zakresie wielorodzinnych budynków mieszkalnych, oraz w związku z uchwałą nr 275/5481/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w zakresie wielorodzinnych budynków mieszkalnych, uchwałą nr 372/7801/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w zakresie wielorodzinnych budynków mieszkalnych,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 4 października 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0142/16, pn. „Modernizacja energetyczna budynków mieszkalnych wielorodzinnych Spółdzielni Mieszkaniowej „Pod Lipami”” wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

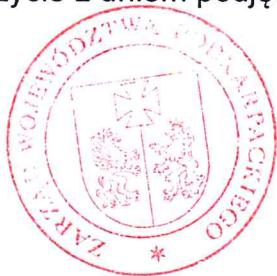
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

E. Draus

Ewa Draus

Załącznik do Uchwały Nr 3 / 68 / 18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 27 listopada 2018r.

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą z dnia 21 lutego 2017 r. zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania projekt pn. „Modernizacja energetyczna budynków mieszkalnych wielorodzinnych Spółdzielni Mieszkaniowej „Pod Lipami”” nr RPPK.03.02.00-18-0142/16 w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków w zakresie wielorodzinnych budynków mieszkalnych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Zgodnie z podpisanym w dniu 28 września 2017 r. aneksem nr 1 do umowy o dofinansowanie, budżet projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi 1 428 688,01 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą 1 425 499,85 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi 926 574,90 zł,
- wkład własny (obejmujący koszty kwalifikowane i niekwalifikowane) wynosi 502 113,11 zł.

Dotychczas, w ramach projektu, wypłacono Beneficjentowi łączną kwotę dofinansowania z EFRR w wysokości 550 703,03 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 15 września 2016 r. do 31 lipca 2018r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca września 2018 r.

Pismem z dnia 24 października 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do dnia 4 października 2018 r. Umowa z wykonawcą dotycząca robót budowlanych została zawarta 23 lipca 2017 r. z terminem realizacji do 30 września 2018 r. Beneficjent w przytoczonym piśmie poinformował, że termin zakończenia realizacji robót został ustalony na wrzesień, gdyż Spółdzielnia wzięła pod uwagę warunki pogodowe, które mogły mieć wpływ na wykonanie robót np. wysokie temperatury powietrza w lipcu i sierpniu br., okresowe opady deszczu.

Ponadto, poinformował, że wydatki kwalifikowane tj. audyt powykonawczy i badanie termowizyjne, będą ponoszone jako wydatki niekwalifikowane. Powodem, jest brak możliwości przeprowadzenia badania termowizyjnego, ze względu na

wysoką temperaturę na zewnątrz, co spowodowało wyłączanie się pieców centralnego ogrzewania w ciągu dnia.

Pismem z dnia 7 listopada 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, poinformował Beneficjenta, że zgodnie z art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 -2020 umowa o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Z tego względu, Beneficjent został poproszony o ponowne wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Ponadto, poproszono o dodatkowe informacje dotyczące tego, czy wydłużenie terminu robót potwierdzone jest aneksem do umowy z wykonawcą. W przypadku podpisania aneksu, poproszono o jego przedłożenie oraz przekazanie wyników analizy zgodności wydłużenia terminu z zapisami Wytycznych Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w sprawie udzielania zamówień współfinansowanych ze środków EFRR, w stosunku do których nie stosuje się ustawy prawo zamówień publicznych do Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO.

W odpowiedzi, pismem z dnia 9 listopada 2018 r. Beneficjent podtrzymał wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu, tj. 4 października 2018 r. Z analizy pisma jak również umowy z wykonawcą wynika, że Spółdzielnia nie podpisała aneksu do umowy z wykonawcą.

Natomiast, wydłużenie terminu do dnia 4 października 2018 r. spowodowane zostało dokonaniem przelewu zapłaty za fakturę przez bank. Pomimo, że Beneficjent w dniu 18 września br. przesłał protokół odbioru i złożył dyspozycję do banku a w dniu 25 września br. wysłał do banku faktury, stanowiące podstawę wykonania przelewu dla wykonawcy i posiadał środki na koncie, dyspozycja została zrealizowana przez bank dopiero w dniu 4 października 2018 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Zarząd Województwa Podkarpackiego uwzględniając argumenty przedstawione przez Spółdzielnię Mieszkaniową „Pod Lipami”, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do dnia 4 października 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

E. Draus

Ewa Draus